

Autoritatea vizată: **Comisia Electorală Centrală**

Concurent electoral: **Valeriu Munteanu,**
candidat la funcția de Primar general
al municipiului Chișinău

Concurentul electoral vizat: **Silvia Radu,**
candidat la funcția de Primar general
al municipiului Chișinău

Obiectul contestației: **Hotărârea nr. 21 din 24.04.2018
a CECE mun. Chișinău nr. 1**

CONTESTARE

la Hotărârea cu privire la înregistrarea candidatului la funcția de
Primar general al mun. Chișinău, dnei Silvia Radu,
la alegerile locale noi din 20.05.2018

În rezultatul demisiei Primarului general al mun. Chișinău, dlui Dorin Chirtoacă, prin Hotărârea Comisiei Electorale Centrale (CEC) nr. 1446 din 12.03.2018, s-a stabilit desfășurarea alegerilor locale noi pentru funcția de Primar general al mun. Chișinău, pentru 20.05.2018.

La 04.04.2018, subsemnatul am depus la Consiliul Electoral al Circumscripției Electorale municipale Chișinău nr. 1 (CECE mun. Chișinău nr. 1) actele necesare în vederea înregistrării în calitate de concurent electoral, candidat la funcția de Primar general al mun. Chișinău, iar prin Hotărârea nr. 9 din 10.04.2018, am fost înregistrat (copia se anexează).

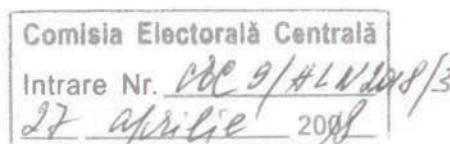
În paralel, la 10.04.2018, auto-declarata primar interimar al mun. Chișinău, a făcut anunțul public că v-a candida la funcția de Primar general, prezentându-se în aceeași zi la CECE mun. Chișinău nr. 1 pentru recepționarea listelor de subscripție, fiind remise un număr de 500 (cinci sute) exemplare.

Ulterior, precum rezultă din Hotărârea contestată nr. 21 din 24.04.2018, la 18.04.2018, dna Silvia Radu, a depus la CECE mun. Chișinău nr. 1 setul de acte necesar, inclusiv listele de subscripție semnate de susținătorii candidatului.

Prin sesizarea nr. 2 din 23.04.2018, subsemnatul am solicitat CECE mun. Chișinău nr. 1 adoptarea unei Hotărâri privind refuzul înregistrării candidatului Partidului Democrat, în baza actelor prezentate în calitate de candidat independent, dna Silvia Radu, din motivul colectării semnăturilor cu utilizarea resurselor administrative, constrângerii semnatarilor și încălcarea modului de perfectare a listelor de subscripție.

Țin să precizez că sesizarea înaintată nu este o contestație, în sensul Codului electoral, întrucât până la înregistrarea în calitate de concurent electoral (conform Hotărârii contestate), dna Silvia Radu, este calificată ca o persoană fizică ce a inițiat procedura de colectare a semnăturilor prin intermediul Partidului Democrat, iar acțiunile acesteia nu pot fi contestate în instanța de judecată în ordinea contenciosului electoral (administrativ).

Fără a ține cont de argumentele invocate prin referire la fraudele electorale mediatizate, prin Hotărârea nr. 21 din 24.04.2018 contestată a CECE mun. Chișinău nr. 1 (copia se anexează) s-a decis înregistrarea candidatului la funcția de Primar general al mun. Chișinău, dnei Silvia Radu, inclusiv înregistrarea dlui Ion Vacarenco în calitate de reprezentant cu drept de vot consultativ.



Conform părții motivante a Hotărârii contestate, în urma verificării listelor de subscripție și întocmirii raportului respectiv s-au constatat a fi valabile 11 116 (unsprezece mii una sută șaisprezece) semnături ale susținătorilor, număr care permite înregistrarea dnei Silvia Radu.

În fond la prezenta contestație menționăm că subsemnatul în calitate de candidat la funcția de Primar general al mun. Chișinău și concurent electoral, precum și reprezentantul cu drept de vot consultativ, conform pct. 7 din Regulamentul cu privire la activitatea membrilor reprezentanți ai concurenților electorali, aprobat prin Hotărârea CEC nr. 383/2006, sunt în drept a face cunoștință numai cu materialele și documentația organului electoral ce vizează concurentul pe care îl reprezintă, din care motiv argumentele în partea ce țin de invaliditatea majorității listelor de subscripție sunt axate pe informațiile publice din mass-media, care prin analogie și conform art. 123 alin. (1) din CPC, pot fi asimilate cu faptele de notorietate publică.

În perioada depunerii actelor pentru funcția de Primar general al municipiului Chișinău nici un candidat independent nu a reușit să colecteze semnăturile necesare înaintării sale, unii dintre aceștia s-au expus public precum că nu au posibilitatea într-un timp atât de scurt să colecteze un număr necesar de semnături, iar unicul pretendent a fost dna Silvia Radu care la 18.04.2018 a depus pachetul cu documente și semnături în vederea înregistrării.

La acest capitol a fost precizat că în mijloacele de informare în masă cu excepția celor afiliate Partidului Democrat, în special la postul public de televiziune „Jurnal TV”, au fost difuzate mai multe știri despre subiectul respectiv în partea ce ține de colectarea semnăturilor în susținerea candidatului Silvia Radu și anume că acestea au fost colectate nemijlocit prin intermediul delegațiilor în funcțiile publice a Partidului Democrat din autoritățile și instituțiile centrale și locale, precum și întreprinderile de stat și municipale.

Corturile dnei Radu instalate în oraș, au fost frecventate de un număr foarte mic de persoane, iar semnăturile erau colectate de la angajații bugetari ai instituțiilor municipale, sau funcționarii publici din autoritățile administrației publice centrale. În procesul de colectare a semnăturilor pentru înaintarea candidatului Silvia Radu, au fost utilizate resurse administrative, fapt interzis expres de dispozițiile art. 52 alin. (7) din Codul electoral, iar listele de subscripție, precum a și fost mediatizat, erau din start completate cu datele de identificare a persoanelor ce activează în structurile publice, care numai își depuneau semnătura, fapt interzis expres de dispozițiile Regulamentului privind modul de întocmire, autentificare, prezentare și verificare a listelor de subscripție, aprobat prin Hotărârea CEC nr. 2682/2014.

Sub aspect procedural menționăm că pentru a verifica neautenticitate semnăturilor este suficient de a examina cronologia și persoanele semnate pentru a stabili în mod cert că acestea au fost colectate forțat de la funcționarii structurilor publice, precum Regia Transport Electric, spitale, policlinici aparținând Primăriei mun. Chișinău și autoritățile publice centrale: Agenția Servicii Publice, autoritățile din cadrul ministerelor, inspectorate, agenții etc.

Practic toți semnatarii au fost impuși să semneze listele de subscripție sub amenințarea unor consecințe nefaste în legătură cu exercitarea atribuțiilor, inclusiv destituirea din funcția publică.

În partea ce ține de preluarea spre completare a listelor de subscripție, specificăm faptul că potrivit art. 47 alin. (2) din Codul electoral, au dreptul de a colecta semnături candidații, inclusiv cei independenți și membrii grupurilor de inițiativă care desemnează și/sau susțin acești candidați la alegeri, persoanele împuternicite de aceștia, precum și membrii grupului de inițiativă pentru inițierea referendumului.

La o simplă analiză a numărului de persoane împuternicite de dna Silvia Radu, în coraport cu numărul semnăturilor record acumulate, al contrapunerii datelor din materialele video plasate pe internet (prin care se atestă numărul de persoane ce au frecventat corturile amplasate public), este evident că semnăturile au fost colectate de alte persoane și din alte locații.

Conform alin. (4) al aceluiași articol, în lista de subscripție, susținătorul candidatului, precum și susținătorul inițierii referendumului completează personal numărul curent, numele și

prenumele, anul nașterii, domiciliul, seria și numărul actului de identitate, data la care semnează în listă și își aplică semnătura. În cazul în care susținătorul candidatului nu poate, din motive obiective, să completeze personal datele solicitate, acestea sunt completate de membrul grupului de inițiativă sau de o altă persoană împuternicită să colecteze semnăturile, semnătura în lista de subscripție fiind aplicată nemijlocit de susținător, iar în caz de imposibilitate, de un reprezentant legal al acestuia.

Dispozițiile respective sunt reiterate și în pct. 17 din Regulamentul privind modul de întocmire, autentificare, prezentare și verificare a listelor de subscripție, aprobat prin Hotărârea CEC nr. 2682/2014.

O mare parte din listele de subscripție au fost prezentate la CECE mun. Chișinău nr. 1 cu încălcarea normelor citate și anume, astfel precum a fost mediatizat, listele au fost completate anticipat de către o singură persoană, cu datele de identificare a „susținătorilor”, care nu erau altceva decât datele din Registrul de evidență a personalului din instituțiile bugetare menționate, atât cele locale din mun. Chișinău, cât și cele centrale.

Contrapunerea datelor este una simplă, prin înaintarea unei interpelări la autoritățile publice, ori în perioada electorală, organele electorale dispun de acest drept.

Încălcarea normelor indicate în partea ce ține de completare listelor de subscripție are ca efect declararea acestora nule și neavenite, astfel precum prevede dispozițiile art. 48 alin. (4) lit c) din Codul electoral (normă de blanchetă prin referirea la art. 47 alin. (4) și (6) din Cod).

La acest argument juridic mai precizăm că soluția în privința încălcării procedurii de completare a listei de subscripție, în partea ce ține de sancțiunea aplicabilă este tratată diferit de normele stipulate în Cod de cele prevăzute în Regulamentul privind modul de întocmire, autentificare, prezentare și verificare a listelor de subscripție, aprobat de CEC.

Astfel, conform pct. 41 din Regulament, dacă la verificarea listelor de subscripție se depistează semnături false sau semnături repetate în mai multe liste, persoane care nu au dreptul la vot, persoane fictive sau care nu au domiciliu pe teritoriul respectiv, semnăturile persoanelor menționate se consideră nevalabile și se exclud.

Conform pct. 42 este stabilit că listele de subscripție întocmite până la data începerii perioadei de desemnare a candidaților [...], listele de subscripție care nu au fost semnate de colectorul semnăturilor în modul stabilit la punctul 25 din Regulament, precum și listele pentru inițierea referendumului ce nu au fost autentificate prin ștampila autorității administrației publice locale se consideră nule și neavenite.

Din normele citate rezultă că CEC nejustificat, în Regulamentul aprobat, a exclus un temei de declarare nulă a listelor de subscripție și anume cel de formă, deja enunțat.

Cu toate acestea, conform principiului ierarhiei normative și funcționale se aplică dispozițiile citate ale Codului electoral

Este evident, că listele de subscripție, ca acte juridice urmează să întrunească anumite condiții de fond și de formă.

Reieșind din dispozițiile Codului electoral legiuitorul a împuternicit organul electoral cu atribuții de verificare mai mult în partea ce ține de respectarea, în linii generale, a condițiilor de formă, dar cu atribuții practic jurisdicționale și anume de a declara nulitatea acestora.

În acest sens specificăm că pentru a evidenția caracterul fraudulos al listelor de subscripție completate manual de una și aceeași persoană nu sunt necesare cunoștințe speciale combinate cu proceduri tehnice, gen expertiza grafoscopică.

În acest sens, prin prezenta contestație solicităm respectuos preluarea de către CEC a întregului dosar depus de dna Silvia Radu, inclusiv a listelor de subscripție prezentate cu reverificarea în totalitate a acestora.

În conformitate cu dispozițiile art. 71 alin. (1) din Codul electoral, alegătorii și concurenții electorali pot contesta acțiunile/inacțiunile și hotărârile consiliilor și birourilor electorale și acțiunile/inacțiunile concurenților electorali. Depunerea cererii în instanța de judecată trebuie precedată de contestarea prealabilă în organul electoral ierarhic superior organului al cărui act se contest [...], iar potrivit pct. 26 alin. (2) lit. b) din Regulamentul privind

procedura de examinare și soluționare a contestațiilor de către organele electorale în perioada electorală aprobat prin Hotărârea CEC nr. 3353/2010, în cazul contestării hotărârilor emise de organele electorale inferioare, organul electoral ierarhic superior este în drept să admită contestația și să abroge integral sau parțial hotărârea organului electoral ierarhic inferior, emițând o nouă hotărâre.

De asemenea, conform pct. 27 din Regulamentul în referință, în cazul constatării încălcărilor prevederilor legislației electorale, organul electoral urmează să decidă asupra tragerii la răspundere juridică a subiecților care se fac vinovați de comiterea încălcărilor și aplicării sancțiunilor conform prevederilor art. 69 din Codul electoral, să ceară înlăturarea încălcărilor legislației electorale constatate de către părțile ce se fac vinovate de comiterea acestora, după caz, să propună organului competent aplicarea sancțiunilor față de subiecții vinovați.

În paralel, având în vedere că Codul electoral conferă Hotărârilor organelor electorale de înregistrare a concurenților electorali a unei forme similare actelor judecătorești irevocabile, întrucât anularea înregistrării concurentului electoral poate fi efectuată numai de organul electoral care l-a înregistrat, în baza deciziei instanței de judecată, potrivit art. 51 alin. (5) din Codul electoral, solicităm respectuos, examinarea contestației cu constatarea ilegalității hotărârii contestate și înaintarea unei acțiuni în instanța de judecată în vederea anulării înregistrării candidatului la funcția de Primar general al mun. Chișinău, dnei Silvia Radu.

În contextul celor expuse și conform normelor citate, **SOLICIT RESPECTUOS:**

- 1. Primirea spre examinare a contestației;**
- 2. Solicitarea de la CECE mun. Chișinău nr. 1 a actelor depuse de concurentul electoral Silvia Radu, în special a listelor de subscripție;**
- 3. Reverificarea în totalitate a listelor de subscripție în vederea stabilirii cu exactitate a modului de colectare a semnăturilor prin:**
 - 3.1. Contrapunerea datelor angajaților/funcționarilor structurilor publice cu cele prezentate;*
 - 3.2. Înaintarea demersurilor către instituțiile centrale și locale, precum și întreprinderile de stat și municipale în vederea furnizării datelor despre angajați, în special Regia Transport Electric; Institutului Mamei și Copilului, Î.S. "Franzețuța", Agenția Servicii Publice, etc.*
 - 3.3. Declararea nulă și neavenită a listelor completate de o singură persoană și a celor instituționale colectate prin utilizarea resurselor administrative;*
- 4. Adoptarea unei Hotărâri privind constatarea ca fiind neîntemeiată Hotărârea nr. 21 din 24.04.2018 a CECE mun. Chișinău nr. 1 cu privire la înregistrarea candidatului la funcția de Primar general al mun. Chișinău, doamnei Silvia Radu, la alegerile locale noi din 20.05.2018;**
- 5. Înaintarea unei acțiuni în instanța de judecată în vederea anulării înregistrării candidatului la funcția de Primar general al mun. Chișinău, doamnei Silvia Radu, la alegerile locale noi din 20.05.2018;**
- 6. Atragerea la răspundere juridică a conducătorilor instituțiilor centrale și locale, precum și întreprinderilor de stat și municipale care au impus forțat funcționarii și angajații structurilor publice să semneze în favoarea susținerii dnei Silvia Radu la funcția de Primar general al mun. Chișinău, inclusiv a conducerii Partidului Democrat, ca inițiator și organizator al respectivelor acțiuni ilegale.**

Anexă:  file

**Cu respect,
candidat la funcția de Primar general
al municipiului Chișinău**

Valeriu Munteanu