

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul Hotărîrii Comisiei Electorale Centrale pentru aprobarea Regulamentului privind particularitățile constituirii și funcționării secțiilor de votare pentru alegătorii Republicii Moldova domiciliați în unitățile administrativ-teritoriale din sînga Nistrului (Transnistria), municipiul Bender și unele localități ale raionului Căușeni

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectul prezentat spre avizare și coordonare	Participantul la consultarea publică Demersul nr./data	Nr. obiecției/ propunerii (recomandării)	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
I. Obiecții și propuneri (recomandări) de ordin general				
De ordin general la proiectul de hotărîre	Ministerul Justiției al Republicii Moldova nr. 04/3965 din 03.04.2018 (înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/7243 din 04.04.2018)	1.	Sub aspectul redactării dispozițiilor normative, proiectul abundă în norme de trimitere, ceea ce poate genera dificultăți în interpretare și aplicare. Or, normele unui act normativ trebuie să reglementeze în mod inteligibil, unitar și uniform, pentru ca destinatarii/participanții la procesul electoral să prevadă în mod rezonabil conduita pe care trebuie să o adopte. Astfel, apreciem că soluțiile prevăzute în text nu vor avea efecte pozitive în dimensiunea practică, avînd în vedere că multe din elementele punctate în acest proiect, în special, particularitățile	Nu se acceptă, propunerea va îngreuna textul de bază fiind dublate reglementările

			organizării și funcționării consiliului electoral de circumscripție și a birourilor electorale ale secțiilor de votare, listele electorale, votarea sunt abordate și prin alte acte departamentale.	
II. Obiecții și propuneri la articolele/punctele din proiect				
Pct. 1 din proiect: „1. Prezentul regulament stabilește modul de participare la votare în cadrul alegerilor parlamentare, prezidențiale și al referendumului republican a cetățenilor Republicii Moldova cu drept de vot (<i>în continuare</i> – alegători din localitățile din stînga Nistrului (Transnistria) cu domiciliul înregistrat în localitățile aflate provizoriu în afara controlului suveran al autorităților constituționale ale Republicii Moldova (<i>în continuare</i> – localități din stînga Nistrului (Transnistria).”	Ministerul Justiției al Republicii Moldova nr. 04/3965 din 03.04.2018 (înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/7243 din 04.04.2018)	2.	În redacția actuală, obiectul de reglementare formulat în conținutul pct. 1 este insuficient determinat în raport cu titlul proiectului, motiv pentru care propunem a fi revizuit.	Se acceptă.
Pct. 1 din proiect: „1. Prezentul regulament stabilește modul de participare la votare în cadrul alegerilor parlamentare, prezidențiale și al referendumului republican a cetățenilor Republicii Moldova cu drept de vot (<i>în continuare</i> – alegători din	Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene Nr. DI/3/041.1-4036 din 03.04.2018 (înregistrat la Comisie cu Nr. CEC-7/7257 din 05.04.2018)	3.	La pct.1 din Regulament, sintagma „ <i>localitățile aflate provizoriu în afara controlului suveran al autorităților constituționale ale Republicii Moldova</i> ” se va exclude, deoarece în tot textul Codului electoral (a	Se acceptă parțial. În afara controlului constituțional al Republicii Moldova se află și câteva localități de pe malul drept al Nistrului (municipiul Bender și unele

<p>localitățile din stînga Nistrului (Transnistria) cu domiciliul înregistrat în localitățile aflate provizoriu în afara controlului suveran al autorităților constituționale ale Republicii Moldova (în continuare – localități din stînga Nistrului (Transnistria)).”</p>			<p>se vedea art.32, 47, 80, 81, 85, 86, 93) aceste localități sunt numite generic „localitățile din stînga Nistrului (Transnistria)”. Utilizarea terminologiei constante și uniforme reprezintă una dintre regulile de limbaj și expresie juridică prevăzute la art.19 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative.</p>	<p>localități ale r-ului Căușeni) nefiind posibilă organizarea alegerilor pe teritoriul respectiv, regulamentul la rîndul său dezvoltă normele legale prin concretizare.</p>
<p>Pct. 3 din proiect: „3. În cazul alegerilor parlamentare, alegerilor prezidențiale și al referendumului republican pentru alegătorii din localitățile din stînga Nistrului (Transnistria) se vor constitui circumscripții electorale distincte, iar acestea se vor diviza în secții de votare.”</p>	<p>Ministerul Justiției al Republicii Moldova nr. 04/3965 din 03.04.2018 (înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/7243 din 04.04.2018)</p>	<p>4.</p>	<p>La pct. 3, în vederea conformării cerințelor impuse de tehnica legislativă, norma urmează a fi reformulată în sensul utilizării verbului la timpul prezent. Obiecția este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.</p>	<p>Nu se acceptă, stilistica este preluată din reglementările art.32 alin.(2) și (3) din Codul electoral.</p>
<p>Pct. 4 din proiect: „Secțiile de votare se vor deschide în unitățile administrativ-teritoriale aflate sub controlul constituțional al autorităților Republicii Moldova în baza datelor din Registrul de stat al alegătorilor și în baza înregistrării prealabile”</p>	<p>Ministerul Justiției al Republicii Moldova Nr. 04/3965 din 03.04.2018 (înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/7243 din 04.04.2018)</p>	<p>5.</p>	<p>La pct. 4, sugerăm a fi reanalizat textul pentru a corespunde prevederilor art. 32 alin. (3) lit. a) și c) din Codul electoral.</p>	<p>Se acceptă parțial, textul a fost revăzut prin prescurtare. Criteriile prevăzute în art.32 din Codul electoral se regăsesc în pct.9 din proiectul regulamentului.</p>
<p>Pct. 3 și pct. 4 din proiect.</p>	<p>Ministerul Justiției al Republicii Moldova</p>	<p>6.</p>	<p>Precizăm că, potrivit uzanței în redactarea actelor normative, în debutul</p>	<p>Nu se acceptă. Normele din capitolul</p>

	Nr. 04/3965 din 03.04.2018 (înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/7243 din 04.04.2018)		proiectului se prevăd norme generale care orientează întregul conținut al actului normativ. În acest context, referitor la normele propuse la pct. 3 și 4, considerăm că acestea urmează a fi expuse în cap. II care stabilește particularitățile creării circumscripțiilor electorale și a secțiilor de votare.	I poartă un caracter general.
Pct. 7 din proiect: „7. Alegătorii cu domiciliul în Transnistria se pot înregistra în prealabil, conform procedurii stabilite în Regulamentul privind înregistrarea prealabilă, aprobat prin hotărârea CEC nr. 2547 din 21 mai 2014.”	Ministerul Justiției al Republicii Moldova Nr. 04/3965 din 03.04.2018 (înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/7243 din 04.04.2018)	7.	La pct. 7, urmează a fi reformulată abrevierea „CEC”, întrucât potrivit art. 46 alin. (8) din <i>Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003</i> , exprimarea prin abrevieri a unor denumiri se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire.	Se acceptă.
Capitolul II din proiect: Circumscripțiile electorale și secțiile de votare. Particularitățile organizării și funcționării consiliului electoral de circumscripție și a birourilor electorale ale secțiilor de votare.	Ministerul Justiției al Republicii Moldova Nr. 04/3965 din 03.04.2018 (înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/7243 din 04.04.2018)	8.	La cap. II în titlu, considerăm necesară excluderea cuvintelor „și funcționării”, dat fiind că modul de funcționare a consiliului electoral de circumscripție și a birourilor electorale ale secțiilor de votare sunt reglementate prin actele departamentale Hotărârile Comisiei Electorale Centrale nr. 2688 și,	Se acceptă

			respectiv, 2689 din 7 octombrie 2014.	
Pct. 8 din proiect : „8. În cazul alegerilor parlamentare circumscripțiile electorale se aprobă de Guvern în conformitate cu art. 80 din Codul electoral nr. 1381-XIII din 21 noiembrie 1997, iar în cazul alegerilor prezidențiale și al referendumului republican, acestea se constituie de către Comisia Electorală Centrală în condițiile art. 28, art. 108 alin. (1) și art. 169 alin. (1) din Codul electoral.”	Ministerul Justiției al Republicii Moldova Nr. 04/3965 din 03.04.2018 (înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/7243 din 04.04.2018)	9.	La pct. 8 teza întâi, pentru precizia normei, după cuvintele „circumscripțiile electorale” propunem a fi completat cuvântul „uninominale”.	Se acceptă.
Pct. 11 din proiect: „11. Candidaturile consiliului electoral de circumscripție vor fi propuse de subiecții cu drept de înaintare în funcție de sediul consiliului.”	Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene Nr. DI/3/041.1-4036 din 03.04.2018 (înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/7257 din 05.04.2018)	10.	Pct.11 din Regulament necesită a fi desfășurat, pentru a reglementa expres subiecții cu drept de a propune candidaturile la funcția de membru al consiliului. Spre exemplu, conform art. 28 alin. (4) din Codul electoral, <i>partidele și alte organizații social-politice reprezentate în Parlament</i> la data constituirii consiliului electoral de circumscripție, au dreptul de a propune câte un membru. În acest context, sintagma „ <i>vor fi propuse de subiecții cu drept de înaintare în funcție</i>	Se acceptă parțial prin introducerea exactă a autorităților (consiliul local și instanța de judecată) care înaintază candidaturile în funcție de amplasarea sediului consiliului electoral.

			<i>de sediul consiliului” va crea confuzii.</i>	
Pct. 11 din proiect: „11. Candidaturile consiliului electoral de circumscripție vor fi propuse de subiecții cu drept de înaintare în funcție de sediul consiliului.”	Ministerul Justiției al Republicii Moldova Nr. 04/3965 din 03.04.2018 (înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/7243 din 04.04.2018)	11.	La pct. 11, pentru a nu lăsa loc confuziei și interpretărilor, urmează a fi revizuite cuvintele „de subiecții din raza unității administrativ-teritoriale”.	Nu se acceptă. Subiecții cu dreptul înaintării candidaturilor sunt stabiliți în Codul electoral.
Pct. 14 din proiect: „14. La constituirea birourilor electorale ale secțiilor de votare pentru alegătorii din localitățile din stînga Nistrului (Transnistria), prevederile art. 30 se aplică în modul corespunzător.”	Ministerul Justiției al Republicii Moldova Nr. 04/3965 din 03.04.2018 (înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/7243 din 04.04.2018)	12.	Din aceleași considerente, la pct. 14, este necesară reformularea cuvintelor „se aplică prevederile art. 30 în modul corespunzător”. Or, în cazul dat se va prevedea și actul normativ avut în vedere.	Se acceptă.
Cap. III din proiect: „ Capitolul III. Listele electorale. 18. Alegătorii din localitățile din stînga Nistrului (Transnistria) care se vor prezenta la votare în ziua alegerilor sau referendumului republican, vor fi înscrși într-o listă suplimentară, conform modelului stabilit în Regulamentul privind modalitatea de întocmire, administrare, difuzare și actualizare a listelor electorale, aprobat prin hotărîrea CEC nr. 2674 din 25 septembrie 2014 la prezentarea actelor de identitate în baza cărora se permite participarea la scrutin.	Ministerul Justiției al Republicii Moldova Nr. 04/3965 din 03.04.2018 (înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/7243 din 04.04.2018)	13	Sub aspectul sistematizării proiectului, semnalăm că cap. III conține doar un punct, ceea ce este impropriu stilului normativ.	Nu se acceptă. Capitolul este pasibil dezvoltării normative în funcție de practica organizării alegerilor conform modalității noi.

<p>Pct. 18 din proiect: „18.Alegătorii din localitățile din stînga Nistrului (Transnistria) care se vor prezenta la votare în ziua alegerilor sau referendumului republican, vor fi înscrși într-o listă suplimentară, conform modelului stabilit în Regulamentul privind modalitatea de întocmire, administrare, difuzare și actualizare a listelor electorale, aprobat prin hotărîrea CEC nr. 2674 din 25 septembrie 2014 la prezentarea actelor de identitate în baza cărora se permite participarea la scrutin.”</p>	<p>Ministerul Justiției al Republicii Moldova Nr. 04/3965 din 03.04.2018 (înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/7243 din 04.04.2018)</p>	<p>14</p>	<p>La pct. 18, trebuie să menționăm că Regulamentul privind modalitatea de întocmire, administrare, difuzare și actualizare a listelor electorale, aprobat prin Hotărîrea Comisiei Electorale Centrale nr. 2674 din 25 septembrie 2014, la care se face trimitere în text, nu conține un model al listei electorale suplimentare pentru alegătorii din localitățile din stînga Nistrului.</p>	<p>Nu se acceptă. Formatul listei electorale suplimentare pentru alegătorii din Transnistria va fi ajustat ulterior.</p>
<p>Cap. IV-VI din proiect.</p>	<p>Ministerul Justiției al Republicii Moldova Nr. 04/3965 din 03.04.2018 (înregistrat la Comisie sub nr. CEC-7/7243 din 04.04.2018)</p>	<p>15</p>	<p>Cap. IV-VI propunem a fi excluse, întru evitarea dublajului în reglementare.</p>	<p>Nu se acceptă pentru a nu lăsa loc de confuzii și interpretări ambigue.</p>