

21.63

10.05.2018

**Comisia Electorală Centrală**  
Mun. Chișinău, str. V. Alecsandri, 119  
**CECE mun. Chișinău nr. 1**  
Mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 83

**De la Partidul Politic "ȘOR"**  
Mun. Orhei, str. Vasile Lupu, 36, of. 326

ok 08:25  
REFERINȚĂ

Comisia Electorală Centrală  
Intrare Nr. 0619/HLN/2018/4R  
10 mai 2018

(la Contestația depusă de către Partidul Politic "Partidul Unității Naționale"  
privind anularea Hotărârii nr.8 din 10/04/2018 emisă de către CECE mun. Chișinău nr.1)

La data de 08 mai 2018, la sediul Consiliului Electoral de Circumscripție Electorală mun. Chișinău nr.1, a fost depusă de către Partidul Politic "Partidul Unității Naționale" contestația privind anularea Hotărârii nr. 8 din 10 aprilie 2018 prin care a fost înregistrat candidatul la funcția de Primar General al mun. Chișinău din partea Partidului Politic "ȘOR", Reghina APOSTOLOVA.

Analizând suportul legal și circumstanțele de fapt prezentate în contestație, Partidul Politic "ȘOR" consideră contestația depusă de către Partidul Politic "Partidul Unității Naționale" neîntemeiată și lipsită de suport factual și juridic, motiv din care aceasta urmează a fi respinsă, reieșind din rațiunile prezentate *infra*:

#### **1. Lipsa încălcării art.39 alin.(1) și art.41 alin.(3) din Codul electoral al RM**

În motivarea contestației sale, Partidul Politic "Partidul Unității Naționale" pretinde că au fost încălcate prevederile art.39 alin.(1) și art.41 alin.(3) din Codul electoral al RM. În special, se face referință la prevederile art.41 alin.(3) din Codul electoral al RM, potrivit cărora se interzice finanțarea ori susținerea materială sub orice formă, directă și/sau indirectă, a activității partidelor politice, grupurilor de inițiativă, a campaniilor electorale/concurenților electorali, *inter alia*, de către:

- **lit. a) persoanele juridice din străinătate, inclusiv cele cu capital mixt, de către alte state sau organizații internaționale, inclusiv organizații politice internaționale;**
- **lit. g) persoanele fizice care nu sînt cetățeni ai Republicii Moldova.**

Preliminar, reiterăm că deponentul mijloacelor bănești care a oferit susținere financiară în beneficiul Partidului Politic "ȘOR" la data de 04.05.2018 este S.C. "Air Clasica" S.R.L (IDNO 1010600040181, sediul: mun.Chișinău, bd.Dacia 80/3).

Potrivit Extrasului din Registrul de stat al persoanelor juridice, eliberat de către I.P. "Agenția Servicii Publice", fondatorul SRL "Air Clasica" cu cota de participare de 100% este Egor ERTAGAEV, cetățean al Republicii Moldova. Prin urmare, donator al mijloacelor financiare în cuantum de 200000 lei este o persoană juridică națională de drept privat, cu scop lucrativ.

Interdicția finanțării, respectiv a susținerii materiale a partidelor politice reglementată de art.41 alin.(3) lit.a) din Codul electoral se referă la entități strict determinate, și anume: **persoane juridice din străinătate, inclusiv cele cu capital mixt, alte state sau organizații internaționale, inclusiv organizații politice internaționale.**



Principalele reglementări ce țin de statutul juridic al persoanelor juridice străine (*alias* persoane juridice înregistrate în statele străine) sunt stabilite prin dispozițiile art.1596-1600 Cod civil al RM.

De remarcat că noțiunea "persoana juridică străină" nu este echivalentă cu noțiunea "întreprinderea cu investiții străine" reglementată prin Legea cu privire la investițiile în activitatea de întreprinzător, nr.81 din 18.03.2004. Astfel, întreprinderea cu investiții străine se constituie în Republica Moldova în una din formele societăților comerciale stabilite la art.106 alin.(2) Cod civil al RM, se înregistrează în Registrul de stat al persoanelor juridice (A se vedea: art.7 alin.(4) al Legii privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, nr.220 din 19.10.2010) și, prin urmare, se consideră persoană juridică națională. Or, în acord cu art.17 alin.(1) al Legii cu privire la investițiile în activitatea de întreprinzător, nr.81 din 18.03.2004, în Republica Moldova (sublinierea ne aparține - *n.n.*) pot fi înființate întreprinderi cu investiții străine sub formă de întreprinderi mixte și întreprinderi cu capital străin. Potrivit alin.(2) și alin.(3) art.17 al legii citate, întreprinderea mixtă este întreprinderea, înființată în conformitate cu legislația Republicii Moldova, al cărei capital social este compus parțial din investiții străine, iar întreprinderea cu capital străin este întreprinderea, înființată în conformitate cu legislația Republicii Moldova, al cărei capital social este compus exclusiv din investiții străine.

Reieșind din reglementările legale invocate *supra*, este lipsită de suport legal alegația Partidului Politic "Partidul Unității Naționale" privind incidența în speță a art.41 alin.(3) lit.a) din Codul electoral; or, SRL "Air Clasica", nu este o persoană juridică străină, nu se atribuie nici la categoria persoanelor juridice cu capital mixt, cu atât mai mult nu este o organizație internațională ori o organizație politică internațională.

În altă ordine de idei, Partidul Politic "Partidul Unității Naționale" invocă în contestație că SRL "Air Clasica" este fondatorul cu cota de participare 50% al întreprinderii SRL "Airklassika Group" împreună cu persona juridică străină Unitatea Federală de Stat «Центр финансового и правового обеспечения». Potrivit alin.(3) art.106 din Codul civil al RM, societatea comercială poate fi fondator al unei alte societăți comerciale. În această latură, Partidul Politic "Partidul Unității Naționale" scapă din vedere că deținerea unei cote de participare de către o persoană juridică de drept privat națională cu scop lucrativ (SRL "Air Clasica") într-o întreprindere mixtă, nu transformă societatea comercială cofondatoare într-o întreprindere mixtă; or, aceste entități își păstrează identitatea, fiind subiecte de drept distincte. Sub acest aspect, atragem atenția că legislația Republicii Moldova în materie electorală nu prevede că finanțarea și susținerea campaniilor electorale nu poate fi efectuată de către persoane fizice sau juridice care sunt fondatori ai întreprinderilor cu investiții străine (întreprinderi mixte).

În raport cu art.41 alin.(3) lit.g) din Codul electoral al RM la care face referire Partidul Politic "Partidul Unității Naționale", este evidentă lipsa de incidență a respectivei prevederi, atât timp cât în Raportul privind veniturile și cheltuielile din campania electorală la data de 04.05.2018 sunt reflectate nominativ persoanele fizice donatoare, cetățeni ai RM.

În concluzie, **donăția efectuată la data de 04 mai 2018 de către donatorul SRL "Air Clasica", nu intră sub incidența alin.(3) art.41 (implicit alin.(1) art.39) din Codul Electoral al RM.** Respectiv, pretinsa încălcare invocată de către contestatar în sarcina Partidului Politic "ȘOR" referitoare la finanțarea campaniei electorale, este neîntemeiată.



## **2. Inaplicabilitatea art.75 alin.(5) din Codul Electoral al RM.**

Conform contestației depuse, Partidul Politic "Partidul Unității Naționale" pretinde aplicarea în speță a art.75 alin.(5) din Codul Electoral al RM, potrivit căruia anularea înregistrării concurentului electoral se aplică la solicitarea Comisiei Electorale Centrale, iar în cazul alegerilor locale – și la solicitarea consiliului electoral de circumscripție, prin hotărâre judecătorească definitivă, dacă se constată, *inter alia*:

**- b) utilizarea de către concurentul electoral a mijloacelor financiare din străinătate.**

Partidul Politic "Partidul Unității Naționale" susține că a aflat din surse "demne de încredere" și în baza "unor documente" că donația de 200.000 lei pentru finanțarea campaniei electorale a candidatului la funcția de Primar General al mun. Chișinău din partea Partidului Politic "ȘOR", Reghina APOSTOLOVA, provine din mijloace financiare străine, prin intermediul întreprinderii SRL "Airklassika Group". Cu toate acestea, contestatarul nu a indicat sursa de informare pentru a verifica veridicitatea informației și nici nu a prezentat vreun document care să dovedească acest lucru.

Ținem să explicăm că donatarul nu poate să verifice natura, originea, proveniența mijloacelor financiare oferite de către finanțator; or, legislația în materie nu-i oferă asemenea pîrghii.

**Respectiv, prevederile art.75 alin.(5) Codului Electoral nu sunt aplicabile la caz.**

Prin prisma jurisprudenței CtEDO, dreptul de a fi ales, prevăzut de art.3 din Protocolul nr.1 al Convenției Europene pentru Apărarea Drepturilor Omului și Libertăților Fundamentale, nu este absolut și permite „limitări implicite” (cauza *Matthews împotriva Regatului Unit, Hotărârea CtEDO din 18 februarie 1999, §63*). Însă aceste limitări trebuie să fie înscrise într-un proces echitabil, fără abuzuri. Avînd în vedere că contestația înaintată de către Partidul Politic "Partidul Unității Naționale" se bazează pe presupuneri lipsite de suport factual și fundament legal,

### **SOLICITĂM:**

Respingerea integrală a Contestației depusă de către Partidul Politic "Partidul Unității Naționale" privind anularea Hotărîrii nr. 8 din 10 aprilie 2018 emisă de către Consiliul Electoral al Circumscripției Electorale municipale Chișinău nr. 1 prin care a fost înregistrat candidatul la funcția de Primar General al mun. Chișinău din partea Partidului Politic "ȘOR", Reghina APOSTOLOVA.

**În drept**, referința se întemeiază pe prevederile art.3 din Protocolul nr.1 al Convenției Europene pentru Apărarea Drepturilor Omului și Libertăților Fundamentale; art.38 din Constituția RM; art.12, art.39, art.41, art.75 din Codul electoral a RM; pct.13 din Regulamentul privind procedura de examinare și soluționare a contestațiilor de către organele electorale în perioada electorală, aprobat prin hotărîrea Comisiei Electorale Centrale nr.3353 din 20 iulie 2010.

**Reprezentant cu drep de vot consultativ în  
Cadrul CECE mun. Chișinău, nr. 1  
Al Concurentului electoral Reghina APOSTOLOVA,  
Vladimir Fiodorov**

